

**JURIDICTION DU
PREMIER PRÉSIDENT**

2^{ème} CHAMBRE

**Recours en matière
d'Hospitalisations
sous contrainte**

**PROCUREUR GÉNÉRAL
PRÈS LA COUR D'APPEL
DE BORDEAUX,
PREFECTURE DE LA
GIRONDE**

C/

**Monsieur Romain DUPUY,
CENTRE HOSPITALIER
SPECIALISE DE
CADILLAC pris en la
personne de son directeur,
PREFECTURE DE LA
GIRONDE,**

N° RG 22/02802 - N° Portalis
DBVJ-V-B7G-MXWD

du 17 JUIN 2022

Jonction avec le dossier
N° R.G. : 22/02834

Notifications

le :

Grosse délivrée

le :

ORDONNANCE

Ministère des Relations
du Greffe
de la Cour d'Appel
de Bordeaux

Rendue par mise à disposition au greffe de la Cour, les parties en ayant été préalablement avisées dans les conditions prévues au deuxième alinéa de l'article 450 du code de procédure civile.

Le 17 JUIN 2022

Nous, Alain DESALBRES, Conseiller à la cour d'appel de Bordeaux, désigné en l'empêchement légitime du premier président par ordonnance du 16 décembre 2021 assisté de François CHARTAUD, Greffier ;

ENTRE :

**PROCUREUR GÉNÉRAL PRÈS LA COUR D'APPEL
DE BORDEAUX, Palais de Justice - Place de la République - CS
11385 - 33077 BORDEAUX CEDEX**

représentée par Monsieur Xavier CHAVIGNÉ, substitut général à la cour d'appel de Bordeaux,

**PREFECTURE DE LA GIRONDE, Esplanade Charles de
Gaulle - Terrasse du Maréchal Koenig - 33062 BORDEAUX
CEDEX**

représentée par Monsieur Aurélin WITTMANN et par Madame Marjorie PASCAULT de l'Agence Régionale de la Santé (A.R.S.)

régulièrement avisés, comparants à l'audience,

Appelants d'une ordonnance (R.G. 22/00978) rendue le 09 juin 2022 par le Juge des libertés et de la détention du tribunal judiciaire de BORDEAUX suivant déclaration d'appel du 09 juin 2022 (R.G. : 22/02802) et du 10 juin 2022 (R.G. : 22/02834).

d'une part,

ET :

**Monsieur Romain DUPUY, né le 19 Octobre 1983 à
BORDEAUX (33), actuellement hospitalisé au CHS de
CADILLAC**

assisté de Maître Hélène LECAT et de Maître Serge PORTELLI,
avocats au barreau de PARIS

régulièrement avisé, comparant à l'audience,

CENTRE HOSPITALIER SPECIALISE DE CADILLAC
pris en la personne de son directeur, 89 rue Cazeaux Cazalet -
33410 CADILLAC SUR GARONNE

régulièrement avisé, non comparant à l'audience,

Intimés,

d'autre part,

Le Ministère Public, en ses réquisitions écrites en date du 9 juin 2022 et orales à l'audience de ce jour,

Avons rendu publiquement l'ordonnance contradictoire suivante après que la cause a été appelée devant nous, assisté de François CHARTAUD, greffier, en audience publique, le 15 Juin 2022.

SUR LES FAITS ET LA PROCÉDURE

Vu la loi numéro 2011/803 du 5 juillet 2011 relative au droit et la protection des personnes faisant l'objet de soins psychiatriques et les modalités de prise en charge modifiée par la loi du 27 septembre 2013 et notamment les articles L3211-12-1, L3211-12-2 et L3212-1 et suivants du code de la santé publique ;

Vu le décret 2011/846 du 18 juillet 2011 relatif à la procédure judiciaire de mainlevée ou de contrôle des mesures de soins psychiatriques et notamment des articles R3211-8, R3211-27 et R3211-28 du code de la santé publique ;

Vu l'arrêté du 31 janvier 2005 portant hospitalisation d'office de monsieur Romain DUPUY au centre hospitalier de Cadillac et l'ordonnance de mise en détention provisoire du même jour du juge des libertés et de la détention de Pau ;

Vu l'ordonnance de non-lieu du juge d'instruction de Pau en date du 27 août 2007, confirmée par un arrêt de la chambre de l'instruction de la cour d'appel de Pau du 14 décembre 2007, ayant déclaré monsieur Romain DUPUY pénalement irresponsable des faits de meurtres sur professionnels de santé et tentative d'homicides volontaires sur fonctionnaires de police dans l'exercice de leurs fonctions, en raison de troubles psychiques ou neuropsychiques ayant aboli son discernement ou le contrôle de ses actes ;

Vu l'arrêté du préfet de la région Aquitaine en date du 30 août 2007 maintenant la mesure d'hospitalisation d'office de monsieur Romain DUPUY à l'Unité pour Malades Difficiles (UMD) du centre hospitalier de Cadillac au titre de l'article L3213-7 du code de la Santé Publique ;

Vu les décisions du juge des libertés et de la détention de Bordeaux en date du 1^{er} octobre 2019, 3 novembre 2020, 29 avril et 26 octobre 2021 confirmées par arrêts de la présente cour des 6 mars, 9 novembre 2020 et 12 mai 2021, ayant autorisé la poursuite de l'hospitalisation complète de l'intéressé ;

Vu la requête présentée par madame la préfète de la Gironde le 04 avril 2022 ;

Vu l'ordonnance du juge des libertés et de la détention du tribunal judiciaire de Bordeaux en date du 9 juin 2022 ordonnant la mainlevée du placement en unité de malades difficiles de monsieur Romain DUPUY et autorisant la poursuite de la mesure d'hospitalisation complète ;

Vu l'appel formé le 9 juin 2022 par le parquet du tribunal judiciaire de Bordeaux puis le 10 juin 2022 par madame la préfète de la Gironde ;

Vu les conclusions écrites du ministère public en date du 9 juin 2022 tendant à :

- déclarer incompetent le juge des libertés et de la détention, juge judiciaire ;

- infirmer l'ordonnance du juge des libertés et de la détention en ce qu'elle a ordonné la mainlevée du placement de monsieur Romain DUPUY en UMD

- confirmer la décision attaquée ayant maintenu la mesure d'hospitalisation complète de monsieur Romain DUPUY ;

Vu les observations écrites de madame la préfète de la Gironde du 10 juin 2022 régulièrement communiquées aux parties antérieurement à l'audience de sorte que celles-ci ont pu être discutées à l'audience ;

Vu les conclusions déposées par le patient le 14 juin 2022 régulièrement communiquées à l'ensemble des parties aux termes desquelles ses conseils réclament :

- in limine litis, de déclarer irrecevable l'exception d'incompétence soulevée par le ministère public ;

- au fond, la confirmation de la décision entreprise.

Vu l'avis de la commission de suivi médical du 5 mai 2022 et du collège d'expert du 14 juin 2022 ;

Vu la convocation des parties à l'audience du 15 juin 2022 à 14 heures ;

A l'audience sont présents en qualité de partie le patient, ses deux conseils, le représentant de la préfecture ainsi que monsieur l'avocat général. La mère de monsieur Romain DUPUY, une représentante de l'agence régionale de santé ont également fait valoir leurs observations. Etait également présent l'ancien curateur du patient.

Chacune des parties a présenté ses observations, étant ajouté que monsieur Romain DUPUY a eu la parole en dernier à la suite des plaidoiries de ses deux conseils qui ont développé leurs conclusions in limine litis et au fond déposées le 14 juin 2022 et régulièrement communiquées aux parties au litige.

Chacune des parties admet avoir eu connaissance de l'intégralité des écrits remis à l'audience.

Les parties ont été informées à l'audience que la décision sera rendue par mise à disposition au greffe le vendredi 17 juin 2022 à 14 heures.

MOTIFS DE LA DÉCISION

La régularité des deux appels n'est pas contestée par les conseils de monsieur Romain DUPUY, sauf pour ce qui concerne l'exception d'incompétence soulevée par monsieur l'avocat général.

Il y a lieu d'ordonner leur jonction.

Sur l'irrecevabilité de l'exception d'incompétence

La procédure de soins sans consentement obéit aux règles prévues par le code de procédure civile.

Aux termes des dispositions de l'article 75 du code de procédure civile, s'il est prétendu que la juridiction saisie en première instance ou en appel est incompétente, la partie qui soulève cette exception doit, à peine d'irrecevabilité, la motiver et faire connaître dans tous les cas devant quelle juridiction elle demande que l'affaire soit portée.

In limine litis, les conseils de monsieur Romain DUPUY soulèvent l'irrecevabilité de l'exception d'incompétence formée par le ministère public qui n'a effectivement pas précisé dans le dispositif de ses conclusions du 9 juin 2022 la juridiction qu'il estime devoir être juridiquement compétente pour statuer sur la demande de mainlevée de l'UMD.

Pour autant, cette irrecevabilité n'a véritablement aucune incidence sur l'étendue de la saisine de la cour dans la mesure où :

- le parquet conclut également sur le fond dans son dispositif en sollicitant la réformation partielle de l'ordonnance du juge des libertés et de la détention en ce qu'elle a considéré qu'il était de sa compétence de statuer sur la demande de mainlevée du placement de monsieur Romain DUPUY en unité pour malades difficiles ;
- madame la préfète de la Gironde a également relevé appel de l'ordonnance du juge des libertés et soulève également l'incompétence du juge judiciaire au profit du juge administratif.

Sur la mesure d'hospitalisation sous contrainte

Les certificats de situation mensuelle ont été régulièrement communiqués par le centre hospitalier et ont été établis conformément à la loi.

Les différentes mesures d'expertise estiment que monsieur Romain DUPUY est atteint d'un trouble psychotique de nature schizophrénique, avec instabilité de la relation au réel et de l'identité, délire paranoïde et ambivalence affective.

Il était suivi par un service de psychiatrie avant son passage à l'acte ayant consisté à donner la mort en 2004 à deux infirmières de l'établissement. Ces faits ont donné lieu à une déclaration d'irresponsabilité pénale.

Après son admission en UMD, au début de l'année 2005, une nette régression symptomatique a été observée en 2013 suite à un changement pour un pavillon plus vaste au sein de l'UMD et le rééquilibrage de la prise en charge.

Une amélioration s'est cependant dessinée depuis. En effet, le premier juge, saisi par madame la préfète de la Gironde en application des dispositions de l'article L3211-121 du code de la santé public, a justement relevé, au regard notamment des rapports de la commission de suivi du 5 mai 2022 et de des docteurs Coutanceau et Parry, que la pathologie dont souffre monsieur Romain Dupuy, consistant principalement en un trouble psychotique chronique schizophrénique actuellement stabilisé par le traitement médical imposé au patient, nécessite des soins contraints. Leurs constatations médicales ne sont pas contredites par l'avis médical du collège d'experts (rapport du 14 juin 2022). La mesure de protection dont bénéficiait monsieur Romain DUPUY a d'ailleurs été levée le 22 novembre 2021.

Cependant, certaines observations ont été émises :

- par le docteur Coutanceau qui indique que la situation de monsieur Romain DUPUY nécessite, en cas de mainlevée de son placement en UMD, "une équipe suffisamment solide pour le prendre en charge" ;

- par le Docteur Parry qui souligne l'effet néfaste d'une possible reprise d'une consommation de cannabis par le patient, substance qui a joué un rôle dans les événements ayant motivé son passage à l'acte, si celui-ci bénéficie dans l'avenir proche d'une hospitalisation hors UMD, en raison de la porosité de ces établissements face aux introductions de produits stupéfiants. Il convient d'observer que le patient lui-même a indiqué à ce praticien avoir été en capacité dans le passé de se fournir en substances illicites de Pau, notamment jusqu'en 2013.

Il convient enfin d'observer que le patient ne formule aucune demande de mainlevée de l'hospitalisation sous contrainte.

Ces éléments motivent la poursuite de l'hospitalisation sous contrainte car une mainlevée ne peut que générer chez monsieur Romain Dupuy un trouble d'adaptation et un risque d'aggravation symptomatique dans l'hypothèse d'une nouvelle intoxication cannabique. Il convient dès lors d'éviter tout risque d'atteinte à la sûreté et sécurité du patient mais également d'autrui, la fin prématurée de la mesure ne pouvant que générer un risque de trouble à l'ordre public.

Sur la demande de mainlevée du placement en UMD

A l'occasion du nouvel examen de la situation du patient, celui-ci réitère sa demande tendant à ce que le juge judiciaire ordonne la mainlevée de son placement en unité pour malades difficiles.

La commission de suivi médical a émis les 11 janvier 2018, 5 septembre 2019, 3 juillet 2020 et 5 mai 2022 un avis favorable pour un transfert de monsieur Romain DUPUY et donc sa sortie de l'UMD.

Aucun arrêté en ce sens n'a été pris par le préfet.

Le juge administratif, saisi uniquement en référé, a considéré le 14 mars 2018, en s'appuyant sur les dispositions de l'article L3216-1 du code de la santé publique, que la demande tendant à obliger le préfet à prendre un arrêté relevait de la compétence du juge des libertés et de la détention (ordonnance du 14 mars 2018).

Notre cour a considéré que cette demande relevait de l'appréciation de la juridiction administrative.

Cette situation de blocage a interpellé le contrôleur général des prisons et des lieux de liberté qui a considéré qu'il était ainsi porté atteinte à la dignité et aux droits fondamentaux de monsieur Romain DUPUY.

La demande de monsieur Romain DUPUY a été accueillie pour la première fois par le juge des libertés et de la détention dans son ordonnance critiquée.

Aux termes de l'article R3222-1 du code de la santé publique, les unités pour malades difficiles accueillent des patients relevant de soins psychiatriques sans consentement sous la forme d'une hospitalisation complète en application des chapitres III et IV du titre 1^{er} du livre II de la troisième partie du présent code ou de l'article 706-135 du code de procédure pénale et dont l'état de santé requiert la mise en œuvre, sur proposition médicale et dans un but thérapeutique, de protocoles de soins intensifs et de mesures de sécurité particulières.

Il apparaît à l'examen de la procédure que le juge des libertés ne pouvait faire droit à la demande présentée par monsieur Romain DUPUY.

Certes, le tribunal des conflits a indiqué dans sa décision du 9 décembre 2019 (n°4174) que le juge judiciaire était seul compétent pour apprécier le bien-fondé d'une mesure d'admission en soins psychiatriques sans consentement mais également les conséquences qui peuvent en résulter.

Cependant, le juge judiciaire est garant des libertés individuelles mais ne peut s'affranchir à ce titre du respect de la loi et notamment des dispositions du code de la santé publique.

L'article 3211-12-1 de ce code délimite le champ d'intervention du juge des libertés qui s'exerce limitativement sur **les chapitres II à IV du titre premier** du deuxième livre de la troisième partie du code de la santé publique ou de l'article 706-135 du code de procédure pénale, quelque soit la forme de la mesure de soins contraints.

Il existe deux formes de prise en charge d'un patient au sein d'un établissement psychiatrique : l'hospitalisation complète au sein d'un établissement mentionné à l'article L3222-1 du code de la santé publique ou le suivi par le biais d'un programme de soins.

Le placement en UMD ne constitue pas l'une des formes visées à l'article L3211-12-1 du code de la santé publique mais une simple modalité de prise en charge à visée thérapeutique au cours d'une mesure d'hospitalisation complète.

Les règles relatives aux unités pour malades difficiles (articles R3222-1 et suivants), s'agissant notamment de son organisation et des conditions d'admission d'un patient, sont insérées au sein **du deuxième titre** du deuxième livre de la troisième partie du code de la santé publique.

Dès lors, la compétence du juge judiciaire ne peut être qualifiée de générale et absolue comme l'affirment les conclusions de monsieur Romain DUPUY. Le contrôle de la régularité des décisions administratives prises en application des chapitres II à IV du premier titre, qui ne peut être effectivement contestée que devant le juge judiciaire en application des dispositions de l'article L3216-1 du code de la santé publique, n'a pas vocation à être exercé pour ce qui concerne les décisions administratives de mainlevée d'une UMD.

Echappent également au contrôle du juge judiciaire :

- les décisions d'autorisation de sortie d'un patient ;
- l'appréciation du contenu et bien-fondé des certificats médicaux nécessaires à l'admission d'un malade au sein d'une UMD après mise en oeuvre initiale d'une mesure d'hospitalisation complète au sein d'un centre hospitalier psychiatrique "ordinaire" ;
- une décision de transfert d'un malade au sein d'un autre établissement psychiatrique, celle-ci relevant exclusivement de l'appréciation de l'autorité administrative (arrêt du conseil d'Etat du 13 mars 2013, n°342704).

C'était également le cas, jusqu'à une période très récente, pour ce qui concerne les mesures d'isolement et de contention **jusqu'à ce qu'une loi, qui est absente au cas présent**, vienne donner compétence au juge des libertés et de la détention pour statuer sur leur bien-fondé et poursuite.

Seul un recours au fond à l'encontre de la décision implicite de rejet de la demande de transfert prise par le préfet, qui a compétence liée et qui ne s'explique pas véritablement en droit sur les raisons de sa carence, peut être initié par le patient.

Cette situation de blocage engendrer une légitime incompréhension de la part de monsieur Romain DUPUY et est susceptible de rejaillir sur l'évolution positive de son état de santé.

Par conséquent, le juge des libertés et de la détention n'est pas un juge du recours pour excès de pouvoir. Il n'a donc pas le pouvoir d'annuler une décision administrative (implicite de rejet) ni de se substituer à l'autorité administrative pour ordonner la mainlevée du placement en UMD. Ses prérogatives se limitent à ordonner le maintien de la mesure de soins ou sa mainlevée en application des dispositions de l'article L 3211-12-III du code de la santé publique.

Il est intéressant d'observer que le contrôleur général des prisons proposait récemment une évolution textuelle et des pratiques par le biais unique de l'évolution du droit administratif et non par une intervention accrue du juge judiciaire.

Interrogés à l'audience, les conseils du patient ont précisé ne pas avoir initié une procédure devant le juge du tribunal administratif tendant à contester la décision implicite de rejet de madame la préfète de la Gironde.

Il convient enfin de constater que, dans son arrêt de rejet du 15 septembre 2021 (n°20-16.814), décision dont l'existence n'est pas mentionnée par l'ordonnance entreprise, la première chambre civile de la cour de cassation a estimé que les moyens soulevés par monsieur Romain DUPUY tendant à reprocher au juge judiciaire le prononcé d'une décision d'incompétence, en l'occurrence :

- 1°) Alors que le juge compétent pour statuer sur le maintien ou la sortie d'un malade d'une unité pour malades difficiles est le juge judiciaire, qui peut en conséquence ordonner à l'autorité compétente de prononcer la sortie d'un malade de cette unité ; qu'en retenant qu'il n'appartenait pas au juge judiciaire d'enjoindre sous astreinte à l'autorité administrative de prendre une décision à la suite de l'avis de la commission le premier président a violé les articles R3222-6, L3216-1 et L3211-12 du code de la santé publique ;

- 2°) Alors que lorsqu'une juridiction de l'ordre judiciaire ou de l'ordre administratif a, par une décision qui n'est plus susceptible de recours, décliné la compétence de l'ordre de juridiction auquel elle appartient au motif que le litige ne ressortit pas à cet ordre, toute juridiction de l'autre ordre, saisie du même litige, si elle estime que le litige ressortit à l'ordre de juridiction primitivement saisi, doit renvoyer au Tribunal des conflits le soin de décider sur la question de compétence ainsi soulevée et surseoir à toute procédure jusqu'à la décision du tribunal ; qu'en l'espèce, le juge des référés du tribunal administratif de Bordeaux a, par ordonnance du 14 mars 2018, rejeté comme portée devant une juridiction incompétente pour en connaître la requête de M. Dupuy lui demandant d'enjoindre au préfet de la Gironde de prendre un arrêté de sortie de l'UMD de l'hôpital de Cadillac ; que le premier président a constaté dans l'ordonnance attaquée que le requérant demandait au juge judiciaire qu'il soit enjoint au préfet de prendre un arrêté de transfert et de sortie de l'UMD ; que le juge judiciaire était donc saisi d'un litige sur lequel la juridiction administrative avait déjà décliné sa compétence ; qu'il ne pouvait dès lors pas décliner à son tour sa compétence, mais devait surseoir à statuer et renvoyer le litige au Tribunal des conflits ; qu'en rejetant la demande de M. Dupuy du fait de l'incompétence de la juridiction judiciaire, sans surseoir à statuer et transmettre la question au Tribunal des conflits, le premier président a violé l'article 32 du décret du 27 février 2015 ;

- 3°) Alors en toute hypothèse que le premier président a considéré que le placement au sein de l'UMD constitue une modalité d'exécution de la mesure d'hospitalisation sous contrainte et que le choix des soins mis en oeuvre ne ressortait pas des attributions confiées au juge judiciaire, tout en décidant que les soins contraints de l'exposant devaient se poursuivre "en milieu sécurisé" : qu'ainsi, après s'être déclaré incompétent, il s'est prononcé en faveur du maintien de l'exposant en UMD, entachant sa décision d'une contradiction de motifs et d'une violation de l'article 455 du code de procédure civile ;

ne sont manifestement pas de nature à entraîner la cassation.

Il convient dès lors d'infirmier l'ordonnance attaquée sur ce point et de se déclarer incompétent sur la demande en mainlevée du placement en unité pour malades difficiles formée par monsieur Romain DUPUY.

Il ne peut y avoir conflit de compétence en raison d'absence d'identité du litige.

En effet, dans sa décision du 14 mars 2018, le juge administratif s'est déclaré incompétent pour enjoindre au préfet de **prendre un arrêté** alors que la **prétention principale** de monsieur Romain Dupuy devant le juge des libertés et de la détention, dans le cadre de la présente instance, tend à **obtenir la mainlevée et en conséquence son transfert**.

La seconde ordonnance du juge administratif en date du 17 janvier 2020 ne peut également être invoquée pour soutenir l'existence d'un conflit négatif. En effet, celle-ci a **rejeté sur le fond** la demande de monsieur Romain Dupuy tendant à obtenir la communication de la décision préfectorale refusant le transfert, s'estimant dès lors compétent pour statuer sur cette problématique.

En application des dispositions de l'article 81 du code de procédure civile, monsieur Romain DUPUY sera renvoyé à mieux se pourvoir.

PAR CES MOTIFS

Ordonnons la jonction du dossier numéro R.G. 22/02834 au dossier numéro R.G. 22/02802.

Les deux dossiers seront désormais appelés sous le numéro R.G. 22/02802.

Déclare irrecevable l'exception d'incompétence soulevée par le ministère public dans ses conclusions écrites du 09 juin 2022 ;

Infirme l'ordonnance du juge des libertés et de la détention de Bordeaux du 09 juin 2022 en ce qu'elle a ordonné la mainlevée du placement en Unité pour Malades Difficiles de M. Romain DUPUY et, statuant à nouveau dans cette limite :

Se déclare incompétent sur la demande présentée par monsieur Romain DUPUY tendant à obtenir la mainlevée de son placement en unité pour malades difficiles au sein du centre hospitalier psychiatrique de Cadillac ;

Renvoie monsieur Romain DUPUY à mieux se pourvoir ;

Confirme pour le surplus l'ordonnance déferée ;

Y ajoutant ;

Dit n'y avoir lieu à saisir le tribunal des conflits en raison de l'absence de conflit négatif de compétence ;

Dit que la présente décision sera notifiée à monsieur Romain DUPUY, à ses avocats, au préfet de la Gironde, au directeur de l'établissement où il est soigné ainsi qu'au ministère public ;

Dit que les dépens seront laissés à la charge de l'État.

La présente décision a été signée par Alain DESALBRES, conseiller, et par François CHARTAUD, greffier, auquel la minute de la décision a été remise par le magistrat signataire.

Le Greffier,

Le Conseiller délégué,

Copie certifiée conforme à l'original,
Le Greffier

